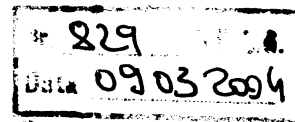




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 cu modificările și completările ulterioare – Legea nr. 400/2002.*

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 36 din *Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare.*

2. Art. 36 din *Legea nr. 1/2000* prevede: „*Persoanelor fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut, cu ocazia aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, dar cărora nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost*

anulată li se vor acorda terenurile respective în limita suprafețelor disponibile.”

Modificarea ce se dorește a fi adusă acestui articol are următorul conținut:

„Persoanele fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut sărăcie sau care aveau vocație pentru împrumut sărăcie, cu ocazia aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, dar cărora nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată, ori nu s-a finalizat împrumut sărăcie, fiind menționați în tabele nominale cu persoane îndreptățite la împrumut sărăcie, li se vor acorda terenurile respective în limita suprafețelor disponibile sau despăgubiri.”

II. Observații și propuneri

1. Legea nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare (publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 68 bis din 23 martie 1945) a urmărit, în principal, îndeplinirea următoarelor obiective:

- mărirea suprafețelor arabile ale gospodăriilor țărănești existente, care aveau mai puțin de 5 ha;
- crearea de noi gospodării țărănești și individuale pentru muncitorii agricoli fără pământ.

Conform procedurii instituite prin această lege, comitetele locale pe comune au avut sarcina de a întocmi „...tabelele celor îndreptățiți la împrumut sărăcie...”. Acestea urmau să fie înaintate la prefectura județului respectiv, pentru ca odată cu eliberarea titlului de proprietate să se facă înscrierea proprietății în cartea funciară sau în registrele constatatoare ale proprietății.

Prin adoptarea Legii nr. 1/2000 s-a urmărit ocrotirea acelor persoane, cărora li s-a aplicat Legea nr. 187/1945, dar cărora fie *nu li s-a atribuit efectiv* terenul la care aveau dreptul, fie *atribuirea le-a fost anulată*.

Textul art.36 a fost interpretat și aplicat în mod diferit în practică, în unele județe fiind luate în considerare și *tabelele cu persoanele îndreptățite*, întocmite conform Legii nr.187/1945, aceste persoane intrând în posesia unor suprafețe de teren cu vegetație forestieră, în timp ce în alte zone s-a considerat că dacă nu se face referire explicită la aceste tabele, persoanele înscrise în acestea nu pot fi împrumutate.

Prin urmare, pentru interpretarea și aplicarea unitară a prevederii art.36 din Legea nr.1/2000, se impune reformularea textului acestuia, astfel:

„Art.36 - Persoanelor fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut, prin aplicarea Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, dar cărora nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată, precum și persoanelor îndreptățite la împrumut înscrise în tabelele nominale li se vor acorda terenurile respective în limita suprafețelor disponibile sau despăgubiri”.

2. Pentru redactarea **fișei financiare** este necesar ca mai întâi Ministerul Administrației și Internelor, prin Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie și prefecturile, să întocmească lista persoanelor îndreptățite la despăgubiri atât pentru terenurile agricole și forestiere care nu se pot retroceda în conformitate cu art. 40 din Legea nr. 1/2000, modificată și completată, cât și pentru persoanele îndreptățite conform acestei propuneri legislative de modificare a art. 36.

Pe baza situației menționate, urmează să se întocmească de către ministerele în cauză fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, așa cum a fost modificat prin Legea nr. 314/2003.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii amendamentelor de la pct.II.**

Cu stimă,

Adrian NASTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

633
24022004

Biroul permanent al Senatului
Bp 39 1.03.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 cu modificările și completările ulterioare – Legea nr. 400/2002.*

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 36 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare.

2. Art. 36 din Legea nr. 1/2000 prevede: „*Persoanelor fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut, cu ocazia aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înființarea reformei agrare, dar cărora nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată li se vor acorda terenurile respective în limita suprafețelor disponibile.*”

Modificarea ce se dorește a fi adusă acestui articol are următorul conținut:

„*Persoanele fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut sau care aveau vocație pentru împrumut, cu ocazia aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înființarea reformei agrare, dar cărora nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată, ori nu s-a finalizat împrumutul, fiind menționați în tabele nominale cu persoane îndreptățite la împrumut, li se vor acorda terenurile respective în limita suprafețelor disponibile sau despăgubiri.*”

II. Observații și propuneri

1. Legea nr. 187/1945 pentru înființarea reformei agrare (publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 68 bis din 23 martie 1945) a urmărit, în principal, îndeplinirea următoarelor obiective:

- mărirea suprafețelor arabile ale gospodăriilor țărănești existente, care aveau mai puțin de 5 ha;
- crearea de noi gospodării țărănești și individuale pentru muncitorii agricoli fără pământ.

2. Art. 6 alin. (1) din Legea nr. 1/2000, precizează:

„*La stabilirea, prin reconstituire, a dreptului de proprietate pentru terenurile agricole și forestiere, în conformitate cu prevederile prezentei legi, comisiile comunale, orașenești, municipale și comisiile județene, constituite potrivit legii, vor verifica în mod riguros existența actelor doveditoare prevăzute la art. 9 alin. (5) din Legea nr. 18/1991, republicată, precum și relevanța, verosimilitatea, autenticitatea și concludența acestor acte, ținându-se seama și de dispozițiile art. 11 alin. (1) și (2) din aceeași lege.*”

3. Art. 9 alin. (5) din Legea nr. 18/1991 republicată, face referire la actele ce se anexează cererii unei persoane îndreptățite la constituirea/reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor (de ex.

copie xerox de pe titlul dreptului de proprietate care s-a emis sau de pe procesul-verbal ori de pe fișa de punere în posesie), iar art. 11 alin. (1) și (2) din aceeași lege precizează ce fel de probe pot fi aduse în vederea stabilirii suprafeței de teren (acte de proprietate, cartea funciară, cadastru, registru agricol, evidențele cooperativei agricole de producție, declarații de martor).

Rezultă așadar că lista persoanelor cărora li s-a aplicat Legea reformei agrare nr. 187/1945, poate fi regăsită în registre agricole, în evidențe ale cooperativei agricole de producție, în cărți funciare.

Scopul Legii nr. 1/2000 a fost acela de a ocroti acele persoane, cărora li s-a aplicat Legea nr. 187/1945, dar cărora fie nu li s-a atribuit efectiv terenul la care aveau dreptul, fie atribuirea le-a fost anulată.

4. Art. 77 din Hotărârea Guvernului nr. 1172/2001 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, precum și punerea în posesie a proprietarilor, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

„În anexa nr. 49 se înscriu persoanele fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut, ca urmare a aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, dar cărora nu li s-au atribuit efectiv terenuri la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată și li se vor acorda la cerere terenurile respective, în limita suprafețelor disponibile, potrivit art. 36 din Legea nr. 1/2000, cu modificările ulterioare.”

Anexa nr. 49 are următorul titlu: *„Tabel nominal cuprinzând persoanele fizice cărora li s-a stabilit dreptul de proprietate prin împrumut, cu ocazia aplicării Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, dar cărora nu li s-au atribuit efectiv terenuri la care aveau dreptul sau cărora atribuirea le-a fost anulată și li se vor acorda la cerere terenurile respective, în limita suprafețelor disponibile, potrivit art. 36 din Legea nr. 1/2000, cu modificările ulterioare”.*

5. Referitor la posibilitatea acordării de despăgubiri, Hotărârea Guvernului nr. 1172/2001, în Capitolul VI – *„Dispoziții generale pentru aplicarea Legii nr. 1/2000, cu modificările ulterioare”* – conține situațiile în care este posibilă acordarea de despăgubiri. Astfel:

- situația în care nu se poate face reconstituirea dreptului de proprietate integral, în ceea ce privește persoanele ce au solicitat diferența

dintre suprafața de 10 ha de familie și cea adusă în cooperativa agricolă de producție sau preluată în orice mod de aceasta;

- situația în care compensarea cu alte terenuri agricole, aflate la dispoziția comisiilor locale sau aflate în domeniul privat al statului, nu este posibilă, în ceea ce privește persoanele ale căror terenuri din extravilanul localităților au trecut în proprietatea statului în mod abuziv și care se găsesc incluse în diverse amenajări hidrotehnice, de hidroameliorații și de altă natură;

- situația în care resursele de teren sunt insuficiente, pentru ipoteza în care anumite suprafețe sunt revendicate de doi solicitanți, dintre care unul este proprietarul deposedat prin măsurile abuzive aplicate în perioada 1953-1959, iar cel de-al doilea este persoana care a fost împrumpută cu teren preluat de la fostul proprietar, acordându-i-se teren primului solicitant;

- situația în care resursele de teren lipsesc, pentru ipoteza menționată mai sus, acordându-li-se despăgubiri ambilor solicitanți.

Referirea la posibilitatea acordării de despăgubiri se regăsește și în Anexa nr. 39 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1172/2001, care are următorul titlu – *„Tabel nominal cuprinzând persoanele fizice pentru care nu există suprafețe de teren agricol pentru restituirea integrală a proprietății, solicitate prin cerere, cărora li se vor acorda despăgubiri pentru diferența de teren neretrocedată, precum și în cazurile în care nu sunt terenuri agricole disponibile pentru a fi reconstituite în conformitate cu prevederile Legii nr. 1/2000, cu modificările ulterioare”*.

6. Pentru redactarea **fișei financiare**, este necesar ca mai întâi Ministerul Administrației și Internelor, prin Oficiul Național de Cadastru, Geodezie și Cartografie și prefecturile, să întocmească lista persoanelor îndreptățite la despăgubiri atât pentru terenurile agricole și forestiere care nu se pot retroceda în conformitate cu art. 40 din Legea nr. 1/2000 modificată și completată, cât și pentru persoanele îndreptățite conform acestei propuneri legislative de modificare a art. 36.

Pe baza situației menționate, urmează să se întocmească de către ministerele în cauză fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, așa cum a fost modificat prin Legea nr. 314/2003.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului